

ЗНАМЯ ТРУДА

Общественно-политическая газета
Соучредители: администрация Сланцевского района и трудовой коллектив редакции

Краткий комментарий к Уставу Ленинградской области

Устав Ленинградской области — это документ, определяющий ее правовой статус и являющийся Основным нормативным актом области. Это своеобразная малая Конституция Ленинградской области.

Возрастание роли Устава в регулировании многообразных вопросов социально-экономической и культурной жизни области, на наш взгляд, определяется следующими условиями:

1. Ленинградская область является равноправным субъектом Российской Федерации. Превращение области из административно-территориальной единицы в государственную — территориальное образование резко расширяет ее полномочия, а это в свою очередь вызывает необходимость уточнения ее правового положения.

2. Область получает возможность в определенных пределах осуществлять свое собственное правовое регулирование, иметь собственное законодательство. Формирование и функционирование системы областного законодательства невозможно без базового документа, который мог бы цементировать эту систему. Устав будет служить правовой основой будущих законодательных актов области.

3. Устав, развивая нормы Конституции Российской Федерации, закрепит сложившиеся отношения собственности, организации политической власти, будет служить надежной гарантией осуществления проводимых реформ, важнейшим фактором стабилизации государственной и политической жизни в области.

Признание Устава области актом, близким по своему характеру к конституционным актам, определяет содержание данного документа. Он состоит из преамбулы, 9 разделов, 5 глав, 73 статей.

Раздел первый раскрывает конституционно-правовой статус Ленинградской области — субъекта Российской Федерации. Признавая верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов на территории области, нормы этого раздела запрещают органам государственной власти и управления области совершать какие-либо действия, направленные на снижение ее правового статуса (п. 4 ст. 1), обеспечивают территориальную целостность области, гарантируют собственную компетенцию.

Раздел второй определяет административно-территориальное устройство области, закрепляет ее границы.

Изменение границ Ленинградской области не может быть произведено без согласия населения области и ст. 7. Подобная норма тем более важна, поскольку на территории области и находится город федерального значения, субъект федерации — Санкт-Петербург, ока-

зывающий постоянное давление на органы власти области по поводу расширения городской территории, а также использования земли и других природных ресурсов.

Экономические и финансовые основы развития области закреплены в третьем разделе Устава. Особое значение имеет ст. 17, устанавливающая, что состав собственности области с указанием ее форм закрепляется в Реестре имущества и финансовых средств. Этим создаются необходимые гарантии ее сохранности и защиты.

Вопросы организации государственной власти на территории области раскрываются в третьем, четвертом и пятом разделах Устава. Структура органов государственной власти и управления построена на основе принципа разделения властей, а компетенция их определена таким образом, чтобы создать надежные гарантии от возможного противостояния и политической борьбы.

Представительным органом власти в области является законодательное собрание, состоящее из 25 депутатов. Срок полномочий собрания первого созыва 2 года.

Исполнительную власть осуществляет губернатор, являющийся высшим должностным лицом области, и правительство, формируемое губернатором.

Введение термина «правительство» связано с необходимостью уточнения организационно-правовой формы и соответствия статуса органа исполнительной власти области как субъекта федерации и в соответствии с осуществляющейся в стране реформой органов государственной власти и управления.

Разделы шестой и седьмой посвящены организации судебной власти и правоохранительной деятельности на территории области. Система судов, органов прокуратуры, милиции, контрразведки охраняет законные права и интересы жителей области, разрешает имущественные и иные споры, предупреждает правонарушения, борется с преступностью. Регламентация их деятельности содержится в федеральных законах, поэтому Устав устанавливает лишь принципиальные нормы их организации и деятельности.

Важнейшим разделом Устава является восьмой раздел — местное самоуправление. С принятием Конституции Российской Федерации изменилась концепция организации органов местного самоуправления, усилены гарантии их самостоятельности. Местное самоуправление отделено от государственного. В этой связи нетрадиционно воспринимаются статьи 69 и 72 Устава, определяющие структуру органов местного самоуправления. Теперь

нижним уровнем государственного управления является район. Вводятся такие новые понятия, как «волость», «волостная управа», «муниципалитеты». Устав закрепляет право населения самостоятельно определять структуру органов и формы реализации самоуправления.

Необычным для документов подобного рода служит девятый раздел Устава «Переходные положения и порядок изменения Устава области».

Переходные положения (пункты 4, 5, 6, 7) относятся к особенностям функционирования органов власти и управления в переходный период.

Условно порядок изменения Устава связан с необходимостью стабилизировать этот документ, являющийся базой текущего законодательства области, гарантировать его иммунитет от всякого рода политических потрясений. А при возникновении каких-либо коллизий сделать население области арбитром справедливым и независимым.

Изменения в Устав в случае необходимости могут быть внесены собранием представителей трех ветвей власти с участием руководителей органов местного самоуправления. Подобное собрание собирается губернатором области. Если собрание не придет к какому-то решению, назначается референдум.

Эта новелла позволяет более взвешенно, объективно и ответственно принимать решения, связанные с изменением Основного закона Ленинградской области, отвечает конституционным принципам народовластия, разделения властей.

В ходе работы над Уставом разработчикам часто задавался вопрос: почему Устав принимается на референдуме, поскольку часть 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации устанавливает, что уставы принимаются законодательными (представительными) органами соответствующего субъекта Федерации».

Данная норма Конституции определяет как бы нижний предел, вместе с тем она не вступает в противоречие со статьей 3 Конституции Российской Федерации, провозглашающей и гарантирующей принцип народовластия. Высшим выражением власти народа является референдум и свободные выборы. В соответствии с действующим законодательством решения референдума обладают высшей юридической силой.

Следует также учесть, что статья 131 Конституции Российской Федерации закрепляет за населением право самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления.

И, наконец, принятие Устава на референдуме соответствует принципам демократии, привлекает население к прямому участию в решении государственных и местных дел.

Юридический комитет при правительстве Ленинградской области.

ОПЕРАЦИЯ «СИГНАЛ-2»

Заканчивается первая неделя оперативно-профилактической операции «Сигнал-2», проводимой в г. С.-Петербурге и области. К проведению операции привлечены силы МВД России из Архангельска, Мурманска, Пскова, Калининграда, Владимира, Новгорода, Карелии, Ярославля и, в частности, в наш город ОМОН из Смоленска. Операция рассчитана на две недели.

С несколькими вопросами, разъясняющими данную ситуацию, редакция обратилась к начальнику отдела внутренних дел города полковнику милиции А. А. СЕРОВУ.

— Александр Алексеевич, какова цель всей операции и необходимость подкрепления дополнительных сил?

— Цель приезда ОМОН, как и в целом всей операции, — оказать помощь нашему пограничному району в наведении порядка. Будет усилен контроль за наиболее криминальной частью населения, за теми, кто уже совершил преступления, кто склонен к правонарушениям; контроль за объектами, где имеется оружие, взрывчатые вещества; контроль за лицами, приезжающими из-за рубежа и других регионов; досмотр, проверка транспорта на предмет обнаружения оружия, наркотических веществ, поиски угнанного транспорта.

— Как Вы оцениваете криминальную ситуацию в городе?

— За прошедшие два месяца года в городе наблюдается снижение преступности на 19,4 процента. Раскрываемость всех преступлений 51,8 процента, что выше среднеобластной и выше, чем в других регионах. Количество преступлений по линии криминальной милиции (к которым относятся наиболее опасные и жестокие преступления) снизилось на 22,3 процента, раскрываемость повысилась на 10 процентов. Преступления по линии милиции общественной безопасности (хулиганство, кражи государственного и личного имущества без значительного ущерба) снизилось на 2,1 процента, а раскрываемость повысилась на 8 процентов.

Возможный рост преступлений по линии милиции общественной безопасности нас нестораживает. Наоборот. Выявление этих преступлений носит предупредительный характер. Они предупреждают преступность по линии криминальной милиции. Проведение целевой операции вместе с главным управлением МВД способствует этому.

— Сейчас проходит второй этап операции, но был первый. Можно назвать какие-то результаты?

— Проведение операции с середины февраля по настоящее время по Ленинградскому региону дало такие результаты: сотнями исчисляется изъятие оружия нарезного и огнестрельного, десятками килограммов — наркотических веществ, взрывчатых материалов, обнаружены взрывные устройства с дистанционным управлением. Мы — не исключение. Во время проведения операции по нашему району было выявлено и изъято огнестрельное оружие, взрывные устройства, разыскан угнанный транспорт. Самое важное: имея силы и средства, мы устанавливаем местонахождение

С пользой для всех

и задерживаем преступников, находящихся в розыске. Кроме того, это позволяет усилить контроль за улицами и общественными местами. Привлекли к ответственности больше людей за мелкое хулиганство, появление в нетрезвом виде.

Выявили десятки правонарушений на потребительском рынке: обман, обвес, продажа продуктов ненадлежащего качества, без сертификатов. Не допустили в город те товары, которые несут в себе угрозу здоровью — фальсифицированные спиртные напитки. В частности, во время проведения операции в С.-Петербурге было выявлено несколько подпольных цехов по производству и розливу этих напитков. Проведенной экспертизой установлено, что использовалась жидкость для протирки стекол. Такой «товар» продавался в Ленинградской области, недобросовестные предприниматели закупали эту продукцию, заведомо зная, какая она.

Целенаправленные операции приносят большую пользу в предупреждении и раскрытии преступлений. Но если бы граждане своей информацией помогали милиции, результат был бы еще выше. Сотрудники милиции выявляют и контролируют те квартиры, которые превращены в притоны, где собираются для распития спиртных напитков, где их продают. Отдел милиции обрабатывается для распития спиртных напитков, где их продают. Отдел милиции обрабатывается для распития спиртных напитков, где их продают. Отдел милиции обрабатывается для распития спиртных напитков, где их продают.

— Предыдущие приезды С.-Петербургского ОМОН оставили мало приятных впечатлений у жителей города.

— Мы понимаем, что проводя такие мероприятия, мы затрагиваем интересы законопослушных граждан. Кого-то останавливают, лишают раз досматривают, проверяют документы. Мы стараемся оберегать покой граждан и защищать их от преступников. Перед сотрудниками милиции ставится задача проводить мероприятия без унижения достоинства лиц, вежливо, корректно. Мы бы хотели, чтобы все так же относились к нам. Тогда не будет взаимных конфликтов.

Беседовала
Н. СТЕПАНЕНКО.

Человек на своем месте

В Сланцевском районе и в городе 22 дошкольных учреждения (11 — горно), 15 школ, Дом детского творчества, станция юных техников. Такое хлопотное хозяйство у начальника горно Натальи Николаевны Цухловой. За каждой из этих цифр стоят дети: большие и совсем крошечные, послушные и не очень, здоровые и нуждающиеся в помощи.

Жизнь в этих учреждениях течет как бы сама по себе. Но это только кажется. С утра в кабинете Натальи Николаевны начинается звонить телефон.

— Не решается вопрос о заводе продуктов в детский сад.

— Когда выдадут заработную плату?

— Прорвало трубу горячего водоснабжения.

— Приглашаем на методическое объединение.

— Не забудьте, вечером у старшекласкиков «Литературное кафе».

И так каждый день. Масса разнообразных вопросов, за которыми стоят человеческие судьбы. Вопросы, в которых тщательно, с особой осторожностью и вниманием разбирается Наталья Николаевна. Она — человек удивительной работоспособности и энергии. Она и рабочий день свой расплывает буквально по минутам, чтобы везде успеть, ни о чем не забыть. А о том, как трудно решать сейчас хозяйственные вопросы, говорить не приходится. Но это необходимо для детей, а значит, для будущего. Требуемая для себя и к людям, она умеет убедить и настоять там, где это необходимо, где нужно решить «нерешаемый вопрос».

Заботы Натальи Николаевны очень разнообразны:

— материальное обеспечение образовательных учреждений;

— подготовка и переподготовка кадров, методическая служба.

На особом положении в районе дети-сироты, с которыми судьба обошлась очень жестоко, лишив их отчего крова, родительской любви и ласки.

Отдел народного образования держит таких детей под постоянным контролем, старается создать хорошие условия для жизни и воспитания детей, окружить их заботой и лаской. Отогреть маленькие детские сердца.

Трудно сейчас решаются вопросы строительства и ремонта учебных заведений, но все же дело движется. Сдали первую очередь Загрявской школы, заканчивается строительство бассейна в школе № 6. Ведутся ремонтные работы в детском саду № 14, где будет открыт реабилитационный центр.

Наталья Николаевна прекрасно знает проблемы педагогов. Ни на один день не прекратила она работу учителем. Поэтому все «школьные болячки» знает не понаслышке, а изнутри. Они прожиты и прочувствованы ею.

И еще такой факт. С 1991 года началось массовое закрытие дошкольных учреждений в области. Ни один район области практически не обошла эта беда. Но в числе «счастливых» Сланцевский район, ни одно дошкольное учреждение не закрыто и не продано коммерческим структурам.

Наталья Николаевна — компетентный, грамотный руководитель и в то же время просто милая и обаятельная женщина, любящая мать. Женщина, мать, руководитель — как же это не просто...

Коллеги по работе.

МЫ, жители дальних деревень: Велетово, Морди, Рудница и Дубок, да и многих других — тоже, не раз уже били тревогу по поводу того, что закрываются на селе магазины, принадлежавшие райпо. Вот и теперь, в преддверии новых выборов, решили привлечь к себе внимание не только руководства райпо, но и всей общественности, в надежде на то, что на нас обратит хоть кто-нибудь свое внимание.

Не будем рассказывать, сколько обид пережито, сколько слез пролито у старых немощных людей, которые за свои скудные деньги не могут приобрести даже самые необходимые для поддержания жизни продукты, приходится просить

И ВНОВЬ мы перед выбором. Кому отдать свой голос в новые органы власти? Тем, кто уже был в составе депутатского корпуса и, практически не выполнив своих программных обещаний, вновь зазывает «улучшением, заботой, справедливым распределением и т. д. и т. п.», либо тем, кто практическими делами доказал, что он профессионал своего дела? Я за второй вариант, а значит за та-

СЛОЖНЫЙ ВОПРОС

На сегодняшний день одна из болезненных проблем многих трудовых коллективов города — сокращения штатов. Коснулось это и городской пожарной части. Начальник ОПО по охране Сланцевского района Сергей Николаевич СИМОНОВ считает, что экономия на пожарной службе может привести к обратному результату.

— На базе городской профессиональной пожарной части размещена объектовая пожарная часть по охране ЛПО «Ленинградсланец». Ее штатная численность — 11 человек. 13 января 1994 года руководство объединение прислало нам письмо о том, что объединение не имеет возможности содержать работников пожарной охраны. Эти люди сейчас продолжают работать, но с января не получают заработную плату.

В 1993 году в связи с прекращением финансирования была ликвидирована пожарная часть по охране завода «Полимер». Если будет ликвидирована пожарная часть по охране ЛПО, то в городской пожарной части останется всего 26 человек личного состава. Таким образом на ликвидацию пожаров в городе смогут прибыть одновременно только две автоцистерны с боевым расчетом не более пяти человек. Причем двое из них — водители. Для тушения пожаров на селе может быть задействована только одна пожарная автомашина с водителем и пожарным. Помогают нам пожарные завода «Сланцы». Но ситуации могут быть всякие.

В течение 1990—1993 годов на охраняемых объектах ЛПО произошло 32 пожара с материальным ущербом 500362 рубля. 8 из них на объектах и территории шахт, 4 — в зданиях административного назначения; 11 — на территории жилых домов, расположенных на улице

Обратите внимание на нас

КО ВСЕМ ИЗБИРАТЕЛЯМ 6-ГО ОКРУГА И БУДУЩИМ ДЕПУТАТАМ ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛИТЕТА.

тех, кто помоложе, привезти их из города. Мы думаем, что эта наша беда всем хорошо известна. И очень надеюсь, что после этих выборов хоть что-нибудь изменится. Что депутаты, вошедшие в муниципалитет, первым своим добрым делом посчитают обратить внимание и помочь нам, старожилкам дальних деревень, отдавшим лучшие свои годы сельскому хозяйству.

Но больше всего мы хотели бы, чтобы вернулся к нам лицом В. М. Матвеев, руководитель райпо, кото-

рый тоже выдвинул свою кандидатуру на новых выборах. Честно говоря, нас это очень шокировало. Как это можно не заботиться о простом человеке и стремиться попасть в тот орган, в который должны пройти только сердобольные и высокоосознательные люди. Мы считаем, Валерий Михайлович, что если Вы не можете продолжить дело, начатое до Вас по бесперебойному снабжению деревенских жителей продуктами питания да и промтоварами — тоже, то Вам бы лучше уйти с

К избирателям округа № 6

Человек дела

ких кандидатов, как В. М. Матвеев — председатель райпо и генеральный директор АО «Практик».

Если уж городские гиганты (заводы, шахты, комбинаты, социальная сфера) встают без уверенности в завтрашнем дне, то сельская тема, мне кажется, давно закрыта.

И в том, что работают

магазины в селе, когда уже все закрыто — заслуга В. М. Матвеева. И в том, что ведет строительство за счет прибыли текущего года, значит думает о завтрашнем дне, а не платит, что все вокруг развалилось. А то, что магазин в Лучках «Практик» выделяется на фоне городских магазинов ассортиментом, качеством, а

Горняков. Вынесено постановление о приостановке новостройки ЭКОТАБС, без согласования с пожарной охраной и с нарушением правил пожарной безопасности ведется строительство ангара на территории РМЗ и цеха по производству строительных материалов для жилых домов на территории шахты № 3.

По запросу объединения был представлен расчет, в котором мы обосновали необходимость 32 единиц личного состава для охраны объектов ЛПО. По последним расчетам содержание 11 человек обходится объединению в 22,5 млн. рублей. Считаю, что в данном случае экономия не может себя оправдать. Обеспечение пожарной безопасности — в первую очередь, забота о жизни людей. А об этом, к сожалению, чаще думают в последнюю очередь.

Поскольку вопрос непростой, мы решили выслушать обе стороны. Начальник планового отдела ЛПО «Ленинградсланец» Людмила Александровна Калнина вот что пояснила нам по этому поводу.

— В свое время мы заключали договор с городской пожарной частью на обслуживание своих объектов. На деньги, которые мы перечисляли согласно договору, они содержали 11 пожарных. Как таковых требований о сокращении этих людей с нашей стороны нет. Года два-три мы обращаемся в пожарную часть, выходяли на их руководство в С.-Петербурге с просьбой, чтобы они представили расчеты и дали обоснование именно этого количества пожарных на обслуживание наших объектов. Такие документы нам представлены не были. ЛПО «Ленинградсланец» — бюджетная организация и, чтобы получить деньги, мы должны сделать расчет любых затрат.

Мы постепенно часть объектов отдавали в муниципальную собственность, в частности, жилой фонд. А пожарных как было 11, так и остается. Н. СТЕПАНЕНКО

20 марта — День работников жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания.

В этот день примите, дорогие труженики, наши сердечные поздравления.

Желаем вам в это нелегкое время крепкого здоровья, веры в лучшее человеческого разума, успехов на общем благо.

Администрация Сланцевского района.

Администрация и профсоюзный комитет МП «Водоканал» поздравляют всех работников и находящихся на заслуженном отдыхе ветеранов с профессиональным праздником — Днем работников жилищно-коммунального хозяйства. Желаем крепкого здоровья, счастья, успехов в труде, всего самого наилучшего.

Петру Григорьевичу ФОНИЧЕВУ

Сердечно поздравляем Вас с юбилеем и правом ухода на заслуженный отдых. Желаем крепкого здоровья, долгих лет жизни, счастья и благополучия.

Коллектив ОФ шахты «Ленинградская».

Виктору Васильевичу ИВАНОВУ

Сердечно поздравляем с 55-летием. Желаем крепкого здоровья, творческих успехов в работе, счастья. Жена, дети, внучка Олеса.

ТЕЛЕВИДЕНИЕ

ПОНЕДЕЛЬНИК, 21 МАРТА

ПОКАЗЫВАЕТ МОСКВА

В связи с проведением профилактических работ передачи 1 канала «Останкино» начнутся в 15.00, 18.00, 21.00, 0.00 — Новости, 16.40 — «Телемемуары», 16.40 — Ассоциация детского телевидения, 17.05 — «Звездный час», 17.50 — Технодром, 18.25 — «Гол», 18.55 — «Документы и судьбы», 19.05 — «Мелочи жизни», 39-я серия, 19.35 — Миниагора, 19.50 — Мы, Авторская программа В. Познера, 20.40 — «Спокойной ночи, малыши!», 21.45 — Н. Гоголь — «Игроки», Спектакль, 0.05 — МТВ.

РОССИЙСКИЙ КАНАЛ

7.00, 14.00, 20.00, 23.20 — Вести, 7.20 — Требуются...

этой должности. И найдется такой председатель, который будет решать этот вопрос. Думаем, что можно найти 101 вариант и решить его в пользу стариков. Ведь должен же кто-то отдать долг старикам, хоть просто накормить их.

Просим и всех тех горожан, кто будет голосовать за В. М. Матвеева, хорошенько подумать: а достоин ли он этого, если не заботится о простых людях? Ну, а уж если и выберут Вас, дорогой Валерий Михайлович, то уж будьте так добры, вспомните и про нас, людей, живущих на земле, которая и вас тоже кормит.

Под письмом подписались 36 человек.

главное, ценами, лучше всяких программ доказывает правоту деятельности Матвеева. Я думаю, что именно такие, как Матвеев — умелые предприниматели, уверенные в завтрашнем дне хозяйственники смогут действительно изменить нашу жизнь. Я за таких кандидатов, как он, и буду голосовать.

П. СОКОЛОВ.
Ул. Набережная.

7.30 — Формула-730, 8.00 — Новая линия, 8.50, 16.45 — Мульти-пульти, 9.00 — Всемирные новости Эй-би-си, 13.40 — Крестьянский вопрос, 14.25 — «Единожды солгал», X. ф. 16.55 — «Провинция», (г. Тюмень), 17.30 — «Салом, навруз», 17.50 — Спасение-911, 18.45 — Русская виза, 19.15 — Док. ф. 19.45 — «Праздник каждый день», 20.25 — Подробности, 20.35 — «Затерянная шахта», X. ф. 21.35 — В мире авто- и мотоспорта, 22.10 — Момент истины, 23.05 — Мультфильм для взрослых, 23.50 — Спортивная карусель.

ПОКАЗЫВАЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

13.40 — Теледоктор, 13.55 — «В гостях у Утесова», Муз. фильм, 15.30, 19.30, 23.45 — Информ-ТВ, 15.40 — «Двенадцать месяцев», Мультфильм, 16.40 — «Сказка начинается», 16.55 — Актуальная экология, 17.25 — Музыка — детям, 18.05 — Открываю для себя Россию, 18.35 — Человек на земле, 19.10 — Большой фестиваль, 19.55 — Изле Лиена, 21.00 — НТВ, Сегодня, 21.45 — «Бриллиантовая рука», X. ф. 23.25 — Мультфильм для взрослых, 0.05 — Теннис, Кубок Петра.

В магазинах и со складов СЛАНЦЕВСКОГО РАЙПО с 20 марта 1994 г. производится продажа

сахарного песка по цене 630 рублей за килограмм, 2—2

Заявки на порсят 15—25 кг по 5 тыс. рублей за кг, 30—40 кг — 3 тыс. 500 рублей за кг. Телефон 2-55-50 с 20 до 22 часов.

НАШ АДРЕС: 188540, г. Сланцы, ул. Банковская, 3. ТЕЛЕФОНЫ: редактор — 22-381; зам. редактора — 23-574; ответственный секретарь — 21-785; социально-экономический отдел — 21-670; отдел общественно-политической жизни — 21-408; отдел культуры, быта, писем и массовой работы — 21-665; фотокорреспондент — 21-603; корректоры — 21-360; бухгалтерия — 23-668. Объявления принимаются в бухгалтерии до 16 часов.

Газету печатали в Сланцевской типографии ГП «ППП-1», ул. верстала Андреева О. А., печатала Солтыс Л. И.

Объем 0,5 п. л. Сдано в печать в 16.00. Свидетельство о регистрации № П 0681 выдано Региональной инспекцией по защите свободы печати и массовой информации (г. Санкт-Петербург) 21 декабря 1993 года.

Газету набирала Чебурак Н. С., корректоры Григорьева Л. А., Великоборец Е. Г. Тираж 8036. Заказ 534.

инспекцией по защите свободы печати и массовой информации

Газета «ЗНАМЯ ТРУДА» выходит по вторникам, средам, четвергам, пятницам и субботам
Редактор В. И. ПИАНОВ